SAMORZĄDOWE KOLEGIUM ODWOŁAWCZE
ul. Brzeska 41, 21-500 Biała Podlaska
tel./fax 83 343 46 36
NIP 537-15-85-635
REGON P-030120850

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białej Podlaskiej

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2016 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białej Podlaskiej (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2015r., poz. 1659 z późn. zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzania nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016r., poz.23 z późn. zm. dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015r., poz. 613 z późn. zm.; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty: bialski, łukowski, parczewski, radzyński oraz miasto Biała Podlaska na prawach powiatu wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.
Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

Prezes Rady Ministrów rozporządzeniem z dnia 8 września 1999 r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 74, poz. 828), określił dla naszego Kolegium maksymalną liczbę dziewięciu etatowych członków.

2.1. W chwili obecnej – na dzień sporządzenia informacji - Kolegium składa się z 11 członków: 6 etatowych i 5 pozaetatowych, ponieważ z dniem 1 maja 2016r. upłynęła sześcioletnia kadencja Joanny Adamiuk pełniącej funkcję pozaetatowego członka Kolegium.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :	
wyższe prawnicze : 6	wyższe administracyjne : 2

Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze : 1	wyższe administracyjne : 4	wyższe inne : -

Lp.	Rodzaj członkostwa	Wykształcenie			Data powołania	Imię i nazwisko
		prawnicze	administracyjne	inne		
1.	etatowy	X			01.09.1990	Zbigniew Jastrząb
2.	etatowy	X	X		01.09.1990	Anna Sidoruk
3.	etatowy	X			18.04.1995	Bożena Bilkiewicz-Bańka
4.	etatowy	X	X		15.06.2000	Mariola Ostaniewicz
5.	etatowy	X			01.05.2006	Iwona Szendel
6.	etatowy	X		X	01.09.2009	Jolanta Niczyporuk
7.	pozaetatowy		X		15.05.2013	Grażyna Śledź
8.	pozaetatowy		X		15.05.2013	Anna Kwiatkowska
9.	pozaetatowy		X		15.05.2013	Tomasz Gołębiowski
10.	pozaetatowy	X			15.05.2013	Edyta Stańczuk
11.	pozaetatowy		X		15.05.2013	Małgorzata Hanas

Spośród 11 członków Kolegium dwóch legitymuje się uprawnieniami radcy prawnego.

2.2. Biuro Kolegium składa się z 4 osób zatrudnionych na 3,5 etatu (główna księgowa zatrudniona jest na pół etatu). Wszyscy pracownicy biura mają wyższe wykształcenie.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białej Podlaskiej mieści się w Białej Podlaskiej, przy ul. Brzeskiej nr 41, w lokalu użyczonym na podstawie umowy najmu przez Prezydenta Miasta Biała Podlaska. Ogólna powierzchnia zajmowanych przez Kolegium lokali wynosi 167m^2. Koszt ogólny najmu pomieszczeń za rok 2016r. wynosił ok. 43.129,19zł.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako zadawalający.

CZĘŚĆ II
WPŁYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 1350

w tym spraw:

1.1. pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych) /[1] - **237**

1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją - **1113**

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją[2] :

2.1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem - 977

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	**236**
2.	działalność gospodarcza	**-**
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	**85**
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe	**329**
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	**78**
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	**73**
7.	prawo wodne	**21**
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	**5**
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	**14**
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	**88**
11.	prawo górnicze i geologiczne	**1**
12.	egzekucja administracyjna	**8**
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa (informacja publiczna i sprawy różne)	**39**

2.2.Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016r, poz. 718 z późn. zm.– dalej jako Ppsa)/[3] - 135

2.3.Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 1

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 1106

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji /[4], w tym : akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Op /[5] — **22** - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	**680**
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji /[6] - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	**180**
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : uznające zażalenia za uzasadnione — **3**	**12**
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Ppsa	**118**
5.	pozostałe /[7]	**116**

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) /[8]	**309**
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) /[7]	**130**
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) /[7]	**155**
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) /[7]	**11**
5.	pozostałe	**75**

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) /[9]	**5**
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) /[8]	**1**
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 61a Kpa oraz art. 249 § 3 Op) /[8]	**10**
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) /[8]	**30**
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) /[8]	**6**
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) /[8]	**1**
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) /[8]	**-**
8	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	**7**
9.	pozostałe	**120**

2. **Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/[10] - 230**

3. **Liczba spraw administracyjnych, które wpłynęły w grudniu 2016r. - 62**

CZĘŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. **Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 13**

   w tym ugody - **0**

2. **Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 0**

3. **Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/[9] - 1**

CZĘŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

W roku 2016 na rozstrzygnięcia Kolegium wpłynęło 100 skarg skierowanych do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie. Skargi do WSA dotyczyły decyzji w sprawach dotyczących:

- podatków i opłat lokalnych – **31**
- prawa o ruchu drogowym – **11**
- gospodarki gruntami – **13**
- świadczeń rodzinnych – **7**
- ochrony przyrody – **5**
- planowania przestrzennego – **4**
- dróg publicznych – **4**
- pomocy społecznej – **11**
- funduszu alimentacyjnego – **4**
- stypendiów – **3**
- odpadów - **3**
- egzekucji administracyjnej – **2**
- informacji publicznej – **2**

Na bezczynność Kolegium Odwoławczego do WSA wpłynęły **dwie** skargi. Sąd **jednej** sprawie odrzucił skargę strony (niewyczerpany tok instancji), natomiast w **drugiej** sprawie Sąd uznał bezczynność Kolegium.

W omawianym okresie wpłynęło **trzydzieści jeden** skarg kasacyjnych na rozstrzygnięcia WSA(31 skarg i 4 zażalenia). W **dwudziestu sześciu** przypadkach skargi pochodziły od stron postępowania, a w **pięciu** przypadkach skargi zostały złożone przez Kolegium.

W roku 2016 Naczelny Sąd Administracyjny wydał rozstrzygnięcia w **dwudziestu** sprawach. W **osiemnastu** sprawach (16 skarg i 2 zażalenia) skargi kasacyjne zostały oddalone, w tym **6 skarg** złożonych przez Kolegium.

1. **Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi :**

Liczba ww spraw w roku objętym informacją ogółem - 135

w tym :

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem **- 100**

- wskaźnik „zaskarżalności" /[11] **- 14,70 %**

1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem **- 2**

1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem **- 0**

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem **- 6**
(*skargi kasacyjne SKO*)

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do NSA/WSA, ogółem/[12] **- 29**
(*skargi kasacyjne stron, spory kompetencyjne, zażalenia stron na postanowienia WSA*)

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 123

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia		Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd		**123**
	w tym :		
	uwzględnienie skargi	**16**	
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd		**2**
	w tym :		
	uznające skargi za uzasadnione	**1**	

CZĘŚĆ VI

Informacje dodatkowe

1. W roku 2016 do Samorządowego Kolegium Odwoławczego wpłynęło 1113 spraw, w tym 977 spraw administracyjnych, a 135 spraw rozpatrywanych w trybie ustawy z dnia 23 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016r., poz. 718 z późn. zm.), tj. 100 skarg do WSA, 31 skarg kasacyjnych do NSA i 4 zażalenia na orzeczenia WSA oraz 1 sprawa dotycząca aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste.

Łącznie w roku 2016 pozostawało do rozpatrzenia 1350 spraw (1113 sprawy z 2016r. i 237 spraw z lat poprzednich).

W porównaniu z ubiegłym rokiem wpłynęło o 88 spraw mniej (rok 2015 – 1201 spraw)

W omawianym okresie wpłynęło do załatwienia 100 skarg do WSA, (o 13 mniej niż w roku 2015 – 113 skarg).

W roku 2016 strony złożyły 26 skarg kasacyjnych, natomiast 5 skarg złożyło Kolegium.

Wskaźnik orzeczeń uchylonych przez WSA w stosunku do wszystkich spraw rozpatrzonych w omawianym okresie przez sąd wyniósł 13,00% (16 skarg zostało uwzględnionych w stosunku do 123 orzeczeń wydanych przez WSA). W poprzednim roku powyższy wskaźnik wynosił 20,33% (13 skarg uwzględnionych w stosunku do 118 orzeczeń wydanych przez WSA).

2. Na podstawie analizy i oceny orzecznictwa organów samorządowych I instancji stwierdzono:

- 45,44 % - rozstrzygnięć (decyzje – postanowienia) zaskarżonych przez strony zostało utrzymanych w mocy

- 19,14% - rozstrzygnięć zostało uchylonych w całości lub części i w tych sprawach Samorządowe Kolegium Odwoławcze wydało merytoryczne rozstrzygnięcia

- 22,78 % - rozstrzygnięć uchylono i przekazano do ponownego rozpatrzenia z powodu nieprawidłowości w przeprowadzonym postępowaniu administracyjnym

3. W bieżącej działalności członkowie Kolegium udzielali pracownikom organów samorządowych I instancji oraz osobom fizycznym porad i wskazówek dotyczących rozpatrywanych przed jednostki samorządu terytorialnego spraw z zakresu administracji publicznej.

4. Na dzień 31 grudnia 2016r. do załatwienia pozostało 230 spraw administracyjnych i 1 wniosków z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości (231 spraw do załatwienia). Na wpływ wzrostu spraw pozostałych do załatwienia w kolejnym roku wpłynęły następujące okoliczności:

- występowanie spraw o skomplikowanym stanie faktycznym i prawnym, co związane jest z przedłużeniem terminu ich załatwienia
- orzecznictwo naszego Kolegium w zdecydowanej większości opiera się na pracy sześciu etatowych członków Kolegium, ze względu na brak dodatkowych środków finansowych na wynagrodzenie pozaetatowych członków.

5. W omawianym okresie Prezes Kolegium nie wydawał postanowień sygnalizacyjnych.

6. W 2016r. Kolegium Odwoławcze nie było przedmiotem kontroli przez jednostki zewnętrzne.

7. Budżet Kolegium za rok 2016 został ustalony w ustawie budżetowej na kwotę 1.173.058zł. Wykonanie budżetu nastąpiło w 100%.

Kolegium mimo podjętych działań nie uzyskało dodatkowych środków z dotacji celowej przeznaczonej na kolegia w ustawie budżetowej na rok 2016, na wydatki bieżące i na wynagrodzenia pozaetatowych członków Kolegium. Uzyskano dodatkowe środki budżetowe na pokrycie wydatków związanych z zasądzonymi kosztami sądowymi przez WSA i NSA w kwocie 10.280,00zł (§ 461).

Biała Podlaska, 15 marca 2017r.

PREZES
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Białej Podlaskiej
Zbigniew Jastrząb

---

[1] - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

[2] - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

[3] - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

[4] - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

[5] - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

[6] - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240

§ 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

[7] - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

[8] - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

[9] - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

[10] - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

[11] - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

[12] - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd.;