

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białej Podlaskiej

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2015 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białej Podlaskiej (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2015r., poz. 1659) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016r., poz.23; dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015r., poz. 613 z p.zm.; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty: bialski, łukowski, parczewski, radzyński oraz miasto Biała Podlaska na prawach powiatu wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa. Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

Prezes Rady Ministrów rozporządzeniem z dnia 8 września 1999 r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 74, poz. 828), określił dla naszego Kolegium maksymalną liczbę dziewięciu etatowych członków.

2.1. W chwili obecnej – na dzień sporządzenia informacji - Kolegium składa się z 12 członków: 6 etatowych i 6 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
6	2	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
2	4	-

Lp.	Rodzaj członkostwa	Wykształcenie			Data powołania	Imię i nazwisko
		prawnicze	administracyjne	inne		
1.	etatowy	X			01.09.1990	Zbigniew Jastrząb
2.	etatowy	X	X		01.09.1990	Anna Sidoruk
3.	etatowy	X			18.04.1995	Bożena Bilkiewicz-Bańka
4.	etatowy	X	X		15.06.2000	Mariola Ostaniewicz
5.	etatowy	X			01.05.2006	Iwona Szendel
6.	etatowy	X		X	01.09.2009	Jolanta Niczyporuk
7.	pozaetatowy		X		15.05.2013	Grażyna Śledź
8.	pozaetatowy		X		15.05.2013	Anna Kwiatkowska
9.	pozaetatowy		X		15.05.2013	Tomasz Gołębiowski
10.	pozaetatowy	X			01.05.2011	Joanna Adamiuk
11.	pozaetatowy	X			15.05.2013	Edyta Stańczuk
12.	pozaetatowy		X		15.05.2013	Małgorzata Hanas

Spośród 12 członków Kolegium dwóch legitymuje się uprawnieniami radcy prawnego.

2.2. Biuro Kolegium składa się z 4 osób zatrudnionych na 3,5 etatu (główna księgowa zatrudniona jest na pół etatu). Wszyscy pracownicy biura mają wyższe wykształcenie.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białej Podlaskiej mieści się w Białej Podlaskiej, przy ul. Brzeskiej nr 41, w lokalu użyczonym na podstawie umowy najmu przez Prezydenta Miasta Biała Podlaska. Ogólna powierzchnia zajmowanych przez Kolegium lokali wynosi 159m². Koszt ogólny najmu pomieszczeń za rok 2015r. wynosił ok. 42.000,00zł.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako zadowalający.

CZĘŚĆ II

WPLYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 1440

w tym spraw:

1.1.pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych) /¹

- 239

1.2.wpływ spraw w roku objętym informacją

- 1201

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją² :

2.1.Liczba spraw administracyjnych - ogółem

- 1008

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	267
2.	działalność gospodarcza	-
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	56
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe	360
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	86
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	94
7.	prawo wodne	12
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	6
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	2
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	82
11.	prawo górnicze i geologiczne	1
12.	egzekucja administracyjna	8
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	34

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012r, poz. 270 z p.zm. – dalej jako Ppsa)/³ - 141

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 52

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0

CZEŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 1162

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji / ⁴ , w tym : <table><tr><td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /⁵</td><td>7</td></tr></table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / ⁵	7	662
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / ⁵	7			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji / ⁶ - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	215		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na beczynność organu, w tym : <table><tr><td>uznające zażalenia za uzasadnione</td><td>9</td></tr></table>	uznające zażalenia za uzasadnione	9	32
uznające zażalenia za uzasadnione	9			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2012., poz. 270 z p.zm.)	104		
5.	pozostałe / ⁷	149		

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) / ⁸	311
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / ⁷	113
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / ⁷	175
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / ⁷	8
5.	pozostałe	55

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / ⁹	1
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / ⁸	-
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 61a Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / ⁸	5
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / ⁸	30
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / ⁸	2
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	-
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	1
8	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	47
9.	pozostałe	129

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją¹⁰ - 225

CZĘŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 41
w tym ugody - 1
2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 0
3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO⁹ - 12

CZĘŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

W roku 2015 na rozstrzygnięcia Kolegium wpłynęło 113 skarg skierowanych do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie. Skargi do WSA dotyczyły decyzji w sprawach dotyczących:

- podatków i opłat lokalnych – 34
- prawa o ruchu drogowym – 15
- gospodarki gruntami – 13
- świadczeń rodzinnych – 10
- ochrony przyrody – 8
- warunków zabudowy – 7
- dróg publicznych – 6
- pomocy społecznej – 5
- funduszu alimentacyjnego – 3
- stypendiów – 3
- prawo wodne – 3
- odpadów - 3
- egzekucji administracyjnej – 2
- informacji publicznej – 1

Na bezczynność Kolegium Odwoławczego do WSA wpłynęły **dwie** skargi. Sąd **jednej** sprawie odrzucił skargę strony (niewyczerpany tok instancji), natomiast **drugiej** sprawy Sąd jeszcze nie rozpatrzył.

W omawianym okresie wpłynęło **dwadzieścia siedem** skarg kasacyjnych na rozstrzygnięcia WSA, przy czym w **dwunastu** przypadkach skargi pochodziły od stron postępowania, a w **piętnastu** przypadkach skargi kasacyjne zostały złożone przez Kolegium.

W roku 2015 Naczelny Sąd Administracyjny wydał rozstrzygnięcia w **ośmiu** sprawach.

W **sześciu** sprawach skargi kasacyjne zostały oddalone (4 skargi i 2 zażalenia kasacyjne złożone przez strony postępowania). Naczelny Sąd Administracyjny rozstrzygał **spór kompetencyjny** wskazując Wojewodę Lubelskiego do załatwienia sprawy oraz w **jednej** sprawie Sąd uchylił wyrok WSA oraz decyzję tut. Kolegium i organu I instancji.

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012r., poz. 270 z p.zm. – dalej jako Ppsa) :

Liczba ww spraw w roku objętym informacją ogółem - 141

w tym :

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 110

• wskaźnik „zaskarżalności” /¹¹ - 16,89 %

1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 2

1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - 2

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem - 15
(skargi kasacyjne SKO)

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do NSA/WSA, ogółem/¹² - 14
(skargi kasacyjne stron, spory kompetencyjne, zażalenia stron na postanowienia WSA)

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem

- 118

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym : uwzględnienie skargi	118 24
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym : uznające skargi za uzasadnione	2 -

CZĘŚĆ VI

Informacje dodatkowe

1. W roku 2015 do Samorządowego Kolegium Odwoławczego wpłynęło 1201 spraw, w tym 1008 spraw administracyjnych, a 141 spraw rozpatrywanych w trybie ustawy z dnia 23 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012r., poz. 270, z późn. zm.), tj. 113 skarg do WSA, 22 skarg kasacyjnych do NSA i 5 zażaleń na orzeczenia WSA 1 spór kompetencyjny oraz 52 sprawy dotyczące aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste.

Łącznie w roku 2015 pozostawało do rozpatrzenia 1440 spraw (1201 spraw z 2015r. i 239 spraw z lat poprzednich).

W porównaniu z ubiegłym rokiem wpłynęło o 27 spraw mniej (rok 2014 – 1228 sprawy)

W omawianym okresie wpłynęło do załatwienia 113 skarg do WSA, (o 3 mniej niż w roku 2014 – 116 skarg).

W roku 2015 strony złożyły dwanaście skarg kasacyjnych natomiast piętnaście skarg złożyło Kolegium.

W jednej sprawie Kolegium Odwoławcze występowało do NSA o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (SKO/Wojewoda).

Wskaźnik orzeczeń uchylonych przez WSA w stosunku do wszystkich spraw rozpatrzonych w omawianym okresie przez sąd wyniósł 20,33% (24 skargi zostało uwzględnione w stosunku do 118 orzeczeń wydanych przez WSA). W poprzednim roku powyższy wskaźnik wynosił 16,66% (13 skarg uwzględnionych w stosunku do 78 orzeczeń wydanych przez WSA).

2. Na podstawie analizy i oceny orzecznictwa organów samorządowych I instancji stwierdzono:

- 51,23 % - rozstrzygnięć (decyzje – postanowienia) zaskarżonych przez strony zostało utrzymanych w mocy
- 18,61% - rozstrzygnięć zostało uchylonych w całości lub części i w tych sprawach Samorządowe Kolegium Odwoławcze wydało merytoryczne rozstrzygnięcia
- 29,82 % - rozstrzygnięć uchylono i przekazano do ponownego rozpatrzenia z powodu nieprawidłowości w przeprowadzonym postępowaniu administracyjnym

3. W bieżącej działalności członkowie Kolegium udzielali pracownikom organów samorządowych I instancji oraz osobom fizycznym porad i wskazówek dotyczących rozpatrywanych przed jednostki samorządu terytorialnego spraw z zakresu administracji publicznej.

4. Na dzień 31 grudnia 2015r. do załatwienia pozostało 225 spraw administracyjnych i 12 wniosków z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości (237 spraw do załatwienia). Nastąpił wzrost spraw pozostałych do rozpatrzenia przez Kolegium (2014r. -195 spraw administracyjnych). Na wpływ wzrostu spraw pozostałych do załatwienia w kolejnym roku wpłynęły następujące okoliczności:

- występowanie spraw o skomplikowanym stanie faktycznym i prawnym, co związane jest z przedłużeniem terminu ich załatwienia
- orzecznictwo naszego Kolegium w zdecydowanej większości opiera się na pracy sześciu etatowych członków Kolegium, ze względu na brak dodatkowych środków finansowych na wynagrodzenie pozaetatowych członków)

5. W omawianym okresie Prezes Kolegium nie wydawał postanowień sygnalizacyjnych.

6. W 2015r. Kolegium Odwoławcze było przedmiotem kontroli przez NIK z wykonania budżetu za rok 2014.

7. Budżet Kolegium za rok 2015 został ustalony w ustawie budżetowej na kwotę 1.164.000zł. Wykonanie budżetu nastąpiło w 100%.

Kolegium mimo podjętych działań nie uzyskało dodatkowych środków z dotacji celowej przeznaczonej na kolegia w ustawie budżetowej na rok 2015, na wydatki bieżące i na wynagrodzenia pozaetatowych członków Kolegium.

8. W roku budżetowym 2015 nastąpił nieznaczny wzrost wynagrodzeń pracowników biura Kolegium.

Kolegium w roku budżetowym 2015 otrzymało dotację celową w kwocie 65.000,00zł z przeznaczeniem na zakup sprzętu komputerowego i serwerów. Przyznana dotacja celowa została w całości wykorzystana.

Biała Podlaska, 30 marca 2016r.

PREZES
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Białej Podlaskiej
Zbigniew Jastrzęb

- ¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,
- ² - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,
- ³ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;
- ⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;
- ⁵ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;
- ⁶ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;
- ⁷ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);
- ⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op
- ⁹ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op
- ¹⁰ - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;
- ¹¹ - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;
- ¹² - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd.;