

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białej Podlaskiej

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2006 roku

CZĘŚĆ I

1. Zagadnienia ogólne

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białej Podlaskiej (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 856 z p.zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz.1071 z p.zm.; dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005r. Nr 8, poz. 60 z p.zm.; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach, na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty : bialski, łukowski, parczewski, radzyński oraz miasto Biała Podlaska na prawach powiatu wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Wszystkie sprawy Kolegium rozstrzyga w składach trzyosobowych. Przy rozpatrywaniu spraw Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa. Kontrolę orzecznictwa Kolegium sprawuje Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie i Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie na zasadach i w trybie określonym przepisami ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.).

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową, podmiotem samodzielnym, posiadającym własny zakres kompetencji oraz budżet uchwalony przez Sejm RP. Kontrolę w zakresie gospodarki finansowej Kolegium sprawuje Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2001r. Nr 85, poz. 937 z późn. zm.).

W omawianym okresie Kolegium nie było kontrolowane przez inspektorów Najwyższej Izby Kontroli – Delegatury w Lublinie.

2. Obsada kadrowa Kolegium

Prezes Rady Ministrów rozporządzeniem z dnia 8 września 1999 r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 74, poz. 828), określił dla naszego Kolegium maksymalną liczbę dziewięciu etatowych członków.

A. Obecnie Zgromadzenie Ogólne Samorządowego Kolegium Odwoławczego liczy 14 członków, w tym 5 członków etatowych i 9 członków pozaetatowych.

Lp.	Rodzaj członkostwa	Wykształcenie			Data powołania	Imię i nazwisko
		prawnicze	administracyjne	inne		
1.	etatowy	X			01.09.1990	Zbigniew Jastrząb
2.	etatowy	X	X		01.09.1990	Anna Sidoruk
3.	etatowy	X			18.04.1995	Bożena Bilkiewicz-Bańka
4.	etatowy	X	X		15.06.2000	Mariola Ostaniewicz
5.	etatowy	X			1.05.2006	Iwona Szendel
6.	pozaetatowy			X	10.04.2001	Katarzyna Kieszkowska
7.	pozaetatowy			X	10.04.2001	Barbara Siwek
8.	pozaetatowy		X		10.04.2001	Grażyna Śledź
9.	pozaetatowy			X	10.04.2001	Joanna Ulita-Hodun
10.	pozaetatowy	X			22.07.2004	Paweł Cegiełko
11.	pozaetatowy	X			22.07.2004	Tomasz Czerkies
12.	pozaetatowy			X	22.07.2004	Helena Hordejuk
13.	pozaetatowy		X		22.07.2004	Artur Sienkiewicz
14.	pozaetatowy		X		22.07.2004	Zofia Żurawska

Spośród 14 członków Kolegium trzech legitymuje się uprawnieniami radcy prawnego.

Z dniem 1 maja 2006r. Prezes Rady Ministrów powołał Iwonę Szendel (pozaetatowego członka) na etatowego członka Samorządowego Kolegium Odwoławczego.

B. Biuro Kolegium składa się z 4 osób.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białej Podlaskiej mieści się w Białej Podlaskiej, przy ul. Brzeskiej nr 41, w lokalu użyczonym Kolegium przez Wojewodę. W omawianym okresie Kolegium otrzymało dwa dodatkowe pomieszczenia biurowe, w tym jedno z nich zostało przeznaczone na archiwum zakładowe. Ogólna powierzchnia zajmowanego przez Kolegium lokalu wynosi 165m² i w pełni zabezpiecza jego funkcjonowanie.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako zadowalający.

CZĘŚĆ II

1. Statystyka spraw

A. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - **1.855**

- w tym spraw :
- 1) pozostałych z roku poprzedzającego okres objęty informacją ¹- **136**
- 2) wpływ spraw w roku objętym informacją. - **1719**
- 3) w tym odwołania od decyzji marszałka województwa - **-**

B. Rodzaje spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją :

1. Liczba spraw administracyjnych - **1.855**

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Ilość spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	206
2.	działalność gospodarcza	-
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	118
4.	pomoc społeczna („zasiłki suszowe”), świadczenia rodzinne, zaliczka alimentacyjna, stypendia, dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	1.213
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	123
6.	ochrona środowiska, przyrody, zwierząt, odpady, czystość i porządek	51
7.	prawo wodne	5
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	1
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	20
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	86
11.	prawo górnicze i geologiczne	5
12.	egzekucja administracyjna	-
13.	inne, pozostałe	21

2. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - **6**

3. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Popsa) - **103**

¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku poprzedzającym okres objęty informacją, ale nie były rozpatrywane przez SKO w roku wpłynięcia, tylko w roku objętym informacją;

4. Sprawy niepodlegające rozstrzygnięciu w trybie decyzji lub postanowień, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa. -

29

2. Liczba rozstrzygnięć administracyjnych Kolegium

A. Liczba spraw rozstrzygniętych ogółem w roku objętym informacją² -

924

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw		
1.	akty wydane przez kolegium jako organ II instancji / ³ - sposób rozstrzygnięcia patrz → pkt C ppkt 1	513		
2.	akty wydane przez kolegium jako organ I instancji / ⁴ - sposób rozstrzygnięcia patrz → pkt C ppkt 2	168		
3.	postanowienia wydane w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : <table border="1"><tr><td>uznające zażalenia za uzasadnione</td><td>12</td></tr></table>	uznające zażalenia za uzasadnione	12	25
uznające zażalenia za uzasadnione	12			
4.	inne postanowienia / ⁵	189		
5.	sprawy niepodlegające rozstrzygnięciu w formie decyzji lub postanowień (np. art. 64 § 2 Kpa) oraz skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	29		

B. Liczba spraw pozostałych do rozstrzygnięcia na koniec roku⁶ -

828

W listopadzie i grudniu 2006r. do Kolegium Odwoławczego wpłynęło 770 odwołań z zakresu pomocy społecznej dot. „zasiłków suszowych”, wydanych na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 sierpnia 2006r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji programu pomocy dla gospodarstw rolnych w celu

² - dot. spraw, które zostały rozpatrzone przez SKO w roku objętym informacją, a wpłynęły do SKO w roku poprzedzającym okres objęty informacją (a nie były rozpatrywane przez SKO w roku wpłynięcia) oraz te, które wpłynęły w roku objętym informacją oraz były w nim rozpatrzone;

³ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁴ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op, decyzja zmieniająca albo uchylająca postanowienie, o którym mowa w art. 14a § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁵ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31 § 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

⁶ - dot. spraw, które nie zostały rozpatrzone przez SKO w roku objętym informacją, a wpłynęły do SKO w roku objętym informacją;

złagodzenia skutków suszy (Dz. U. Nr 155, poz. 1109). Kolegium Odwoławcze było zobowiązane w tych sprawach przeprowadzić uzupełniające postępowanie wyjaśniające (wystąpić do organu I instancji lub do stron o przedłożenie dodatkowego materiału dowodowego, do Wojewody Lubelskiego o zajęcie stanowiska, do Placówek Terenowych Kas Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego Rolników o weryfikację dowodów) i z tego tytułu w roku 2006 nie zostało rozpatrzone żadne z odwołań wnoszonych w tych sprawach.

W styczniu i lutym 2007r. Kolegium Odwoławcze wydało 525 decyzji rozstrzygających odwołania w tych sprawach.

C. Sposób rozstrzygnięcia:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op) / ⁷	257
	decyzje zmieniające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / ⁷	63
	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / ⁷	228
	umorzenie postępowania odwoławczego (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / ⁷	10
	inne (np. art. 97 § 1 i art. 98 Kpa oraz art. 134 Kpa)	65
2.	odmowa wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / ⁸	-
	odmowa wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / ⁸	1
	decyzje wydane po wznowieniu postępowania tj. odmawiające uchylenia decyzji, uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	2
	decyzje wydane po wszczęciu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji tj. odmowa stwierdzenia nieważności decyzji, decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / ⁸	22
	inne (np. postanowienia wydane na mocy art. 65 § 1, wyznaczenie organu wskutek wyłączenia art. 132 Op, art. 66 § 1 i 3 Kpa, wstrzymanie wykonania decyzji - art.224 § 3 pkt 2 Op)	241

⁷ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa

⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa

3. Orzeczenia w sprawie opłat za użytkowanie wieczyste,

A. Liczba orzeczeń ogółem -		6
Lp.	Sposób załatwienia wniosków	Ilość spraw
1.	oddalenie wniosku	-
2.	ustalenie wypowiedzenia za uzasadnione w innej wysokości i ustalenie opłaty	-
3.	ugoda	2
4.	stwierdzenie uchybienia terminu do złożenia wniosku	1
5.	umorzenie postępowania	3
6.	stwierdzenie bezpodstawności (nieskuteczności) wypowiedzenia	-
7.	inne	-

B. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń Kolegium - 1

C. Liczba spraw pozostałych do rozstrzygnięcia przez Kolegium/⁹ - -

CZEŚĆ III**1. Liczba decyzji i postanowień Kolegium zaskarżonych w roku objętym informacją**

do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, ogółem - 97

- wskaźnik zaskarżalności w stosunku do ogólnej liczby podjętych rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu - **18,9%**

W roku 2006 zanotowano wzrost wpływu skarg na rozstrzygnięcia Kolegium w porównaniu z 2005r. (84 skargi).

Największa liczba skarg skierowanych do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego dotyczyła decyzji w sprawach zobowiązań podatkowych – 23 skargi, w innych sprawach odpowiednio:

- gospodarka gruntami – 14
- świadczenia rodzinne – 14
- pomoc społeczna – 13
- warunki zabudowy – 12
- ochrona przyrody – 4
- dodatki mieszkaniowe – 4
- stypendia szkolne – 3
- ochrona środowiska - 3

⁹ - dot. spraw, które nie zostały rozpatrzone przez SKO w roku objętym informacją, a wpłynęły do SKO w roku objętym informacją;

2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do Wojewódzkiego Sądu**Administracyjnego w Lublinie, ogółem -****1****3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie****w trybie art. 54 § 3 Popsa, ogółem -****1****4. Liczba spraw rozpoznanych w roku objętym informacją przez Wojewódzki Sąd****Administracyjny w Lublinie, ogółem ^{/10} -****101**w tym sprawy rozpatrywane przez sąd z lat ^{/11} :

- 2001r. – brak
- 2002r. – brak
- 2003r. – brak
- 2004r. – brak
- 2005r. – 18
- 2006r. – 83

A. Rozstrzygnięcia Sądu dotyczące skarg na orzeczenia Kolegium :

Lp.	Sposób załatwienia skarg	Ilość spraw
1.	odrzućenie skargi	28
2.	oddalenie skargi	58
3.	uchylenie decyzji lub postanowienia	13
4.	stwierdzenie nieważności decyzji lub postanowienia	1
5.	stwierdzenie niezgodności z prawem decyzji lub postanowienia	-
6.	umorzenie postępowania	1

B. Rozstrzygnięcia Sądu dotyczące skarg na bezczynność Kolegium :

Lp.	Sposób załatwienia skarg	Ilość spraw
1.	odrzućenie skargi	-
2.	oddalenie skargi	-
3.	zobowiązanie do dokonania czynności, wydania aktu	-
4.	umorzenie postępowania	1

- wskaźnik uchylonych orzeczeń SKO przez WSA w stosunku do wszystkich spraw rozpatrzonych przez WSA w danym roku ^{/12} **13,86%**

¹⁰ - w tym punkcie ujęte zostały łącznie wszystkie skargi rozpatrzone przez sąd w roku objętym informacją, bez względu na to, kiedy skarga została przesłana do sądu;

¹¹ - chodzi o rok, w którym skarga została przesłana do sądu;

¹² - podany procentowo stosunek spraw, w których zostało przez WSA prawomocnymi orzeczeniami uchylone rozstrzygnięcie SKO lub stwierdzona nieważność (niezgodność z prawem) orzeczenia SKO do wszystkich skarg rozpatrzonych przez WSA i przez niego rozpatrywanych w roku objętym informacją, z uwzględnieniem weryfikacji wyroków WSA przez NSA w Warszawie po rozpatrzeniu skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA;

5. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia)**skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu****Administracyjnego w Warszawie, ogółem -****3**

- (skargi kasacyjne wniesione przez strony - 4)
- wskaźnik zaskarżalności w stosunku do ogólnej liczby podjętych rozstrzygnięć przez sąd w roku objętym informacją - **3%**

6. Liczba skarg kasacyjnych rozpoznanych w roku objętym informacją przez Naczelnego**Sąd Administracyjny w Warszawie, ogółem /¹⁰ -****5**w tym sprawy rozpatrywane przez sąd z lat /¹¹ :

- 2004r. – 3
- 2005r. – 1
- 2006r. – 1

A. Rozstrzygnięcia NSA dotyczące skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA :

Lp.	Sposób załatwienia skarg	Ilość spraw
1.	odrzućcenie skargi – art. 180 Popsa	-
2.	oddalenie skargi – art. 184 Popsa	3
3.	uchylenie orzeczenia i przekazanie do ponownego rozpoznania sądowi I instancji – art. 185 § 1 Popsa	1
4.	uchylenie orzeczenia I instancji i orzeczenie przez sąd II instancji – art. 188 Popsa	-
5.	uchylenie orzeczenia sądu I instancji i odrzućcenie skargi – art.189 Popsa	1
6.	uchylenie orzeczenia sądu I instancji i umorzenie postępowania – art.189 Popsa	-


PREZES
 Samorządowego Kolegium Odwoławczego
 w Warszawie
 Zbigniew Jastrzęb

CZEŚĆ IV

Informacje dodatkowe

W roku 2006 do Samorządowego Kolegium Odwoławczego wpłynęło do załatwienia 1.719 spraw administracyjnych, w tym 97 skarg do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. W porównaniu do roku ubiegłego nastąpił znaczny wzrost wpływu spraw, o 39,3% (1.234 spraw). Wzrost wpływu spraw do załatwienia przez Kolegium Odwoławcze został spowodowany wpływem 770 odwołań od decyzji wydanych na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 sierpnia 2006r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji programu pomocy dla gospodarstw rolnych w celu złagodzenia skutków suszy (Dz. U. Nr 155, poz. 1109). Spowodowało to także zdecydowany wzrost liczby spraw niezadowolonych w omawianym okresie (828 spraw).

Na podstawie analizy i oceny orzecznictwa organów samorządowych I instancji stwierdzono:

- 41,12% - rozstrzygnięć (decyzje – postanowienia) zaskarżonych przez strony zostało utrzymanych w mocy,
- 10,08% - rozstrzygnięć zostało uchylonych w całości lub części i w tych sprawach Samorządowe Kolegium Odwoławcze wydało merytoryczne rozstrzygnięcia,
- 36,48% - rozstrzygnięć uchylono i przekazano do ponownego rozpatrzenia z powodu nieprawidłowości w przeprowadzonym postępowaniu administracyjnym,
- 3,52% - rozstrzygnięć to decyzje stwierdzające nieważność rozstrzygnięć samorządowych organów I instancji.

Biała Podlaska, 12 marca 2007r.

PREZES
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Białej Podlaskiej
Zbigniew Jastrzęb