

**INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI  
SAMORZĄDOWEGO KOLEGIUM ODWOŁAWCZEGO  
W BIAŁEJ PODLASKIEJ  
za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2002r.**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 856, Nr 154, poz. 1799; z 2002r. Nr 153, poz. 1271) przedkładam informację o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białej Podlaskiej.

**I. ZAGADNIENIA OGÓLNE**

Podstawę prawną działania samorządowych kolegiów odwoławczych stanowi ustawa z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych oraz rozporządzenie wykonawcze wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy kodeksu postępowania administracyjnego oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. Nr 137, poz. 926 z późn. zm.). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach. Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 lutego 1999r. w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 13, poz. 115), powiaty: bialski, łukowski, parczewski, radzyński oraz miasto na prawach powiatu Biała Podlaska wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Członkowie składów orzekających Kolegium są związani przy orzekaniu wyłącznie przepisami powszechnie obowiązującego prawa. Kontrolę orzecznictwa Kolegium w zakresie rozstrzyganych spraw sprawuje Naczelny Sąd Administracyjny na zasadach i w trybie określonym przepisami o postępowaniu administracyjnym i ustawie z dnia 11 maja 1995 r. o Naczelnym Sądzie Administracyjnym (Dz. U. Nr 74, poz. 368 z późn. zm.).

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

**II. OBSADA KADROWA KOLEGIUM**

Prezes Rady Ministrów rozporządzeniem z dnia 8 września 1999 r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 74, poz. 828) określił dla naszego Kolegium maksymalną liczbę dziewięciu etatowych członków Kolegium.

A. Obecnie Zgromadzenie Ogólne Samorządowego Kolegium Odwoławczego liczy 15 członków, w tym 4 członków etatowych i 11 członków pozaetatowych.

| Lp. | Rodzaj członkostwa | Wykształcenie |                 |      | Data powołania | Imię i nazwisko         |
|-----|--------------------|---------------|-----------------|------|----------------|-------------------------|
|     |                    | prawnicze     | administracyjne | inne |                |                         |
| 1.  | etatowy            | X             |                 |      | 01.09.1990     | Zbigniew Jasząb         |
| 2.  | etatowy            | X             | X               |      | 01.09.1990     | Anna Sidoruk            |
| 3.  | etatowy            | X             |                 |      | 18.04.1995     | Bożena Bilkiewicz-Bańka |
| 4.  | etatowy            | X             | X               |      | 15.06.2000     | Mariola Ostaniewicz     |
| 5.  | pozaetatowy        | X             |                 |      | 08.06.1998     | Maria Gala-Walocha      |
| 6.  | pozaetatowy        |               |                 | X    | 08.06.1998     | Helena Hordejuk         |
| 7.  | pozaetatowy        |               |                 | X    | 08.06.1998     | Teresa Kaplucha         |
| 8.  | pozaetatowy        |               |                 | X    | 10.04.2001     | Katarzyna Kieszkowska   |
| 9.  | pozaetatowy        |               |                 | X    | 15.06.2000     | Jolanta Michalczuk      |
| 10. | pozaetatowy        |               |                 | X    | 08.06.1998     | Janina Niemczuk         |
| 11. | pozaetatowy        |               |                 | X    | 10.04.2001     | Barbara Siwek           |
| 12. | pozaetatowy        | X             |                 |      | 15.06.2000     | Iwona Szendel           |
| 13. | pozaetatowy        |               | X               |      | 10.04.2001     | Grażyna Śledź           |
| 14. | pozaetatowy        |               |                 | X    | 10.04.2001     | Joanna Ulita-Hodun      |
| 15. | pozaetatowy        |               |                 | X    | 08.06.1998     | Bożena Wodnicka         |

B. Obsługę biurową Kolegium wykonują obecnie cztery osoby, zatrudnione na 3,5 etatu.

### III. LOKAL I WYPOSAŻENIE KOLEGIUM

Kolegium Odwoławcze ma swoją siedzibę w budynku należącym do Skarbu Państwa reprezentowanego przez Wojewodę Lubelskiego. Ogólna powierzchnia zajmowanych przez Kolegium lokali wynosi 110m<sup>2</sup> i w pełni zabezpiecza jego funkcjonowanie.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny jest zadowalająca.

#### IV. STATYSTYKA SPRAW

A. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją ... **816**

- pozostałych z roku poprzedzającego okres objęty informacją ..... **68**
- wpływ spraw w roku objętym informacją ..... **816**
- odwołania od decyzji Marszałka Województwa ..... **--**

B. Rodzaje spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją:

1. Liczba spraw administracyjnych ..... **816**

| Lp. | Określenie rodzaju sprawy                                                                                                                 | Ilość spraw |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 1.  | objętych proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej (dot. podatków i opłat lokalnych, podatku rolnego, leśnego, opłaty skarbowej itd.) | 190         |
| 2.  | działalności gospodarczej                                                                                                                 | 5           |
| 3.  | zagospodarowania przestrzennego                                                                                                           | 98          |
| 4.  | pomocy społecznej                                                                                                                         | 228         |
| 5.  | dodatków mieszkaniowych                                                                                                                   | 54          |
| 6.  | gospodarki nieruchomościami<br>w tym:                                                                                                     | 128         |
|     | - scalenia                                                                                                                                | 9           |
|     | - przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności na Ziemiach Odzyskanych                                                 | -           |
|     | - grunty warszawskie                                                                                                                      | -           |
| 7.  | ochrony środowiska i ochrony przyrody                                                                                                     | 12          |
| 8.  | odpadów                                                                                                                                   | -           |
| 9.  | prawa wodnego                                                                                                                             | 6           |
| 10. | rolnictwa i leśnictwa                                                                                                                     | 4           |
| 11. | zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych                                                                                                 | 38          |
| 12. | ruchu drogowego                                                                                                                           | 36          |
| 13. | dróg publicznych                                                                                                                          | 1           |
| 14. | dostępu do informacji publicznej                                                                                                          | -           |
| 15. | egzekucji administracyjnej                                                                                                                | 1           |
| 16. | inne, pozostałe                                                                                                                           | 15          |

Na łączną liczbę spraw administracyjnych (816), które wpłynęły do załatwienia przez Kolegium Odwoławcze w 750 sprawach rozstrzygnięcia dotyczyły spraw rozpatrywanych przez gminy a przez powiaty samorządowe w 66 sprawach.

2. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste ..... **6**

3. Sprawy nie podlegające rozstrzygnięciu w trybie decyzji lub postanowień, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie k.p.a. .... **83**

**V. LICZBA ROZSTRZYGNIEĆ ADMINISTRACYJNYCH KOLEGIUM**

A. Liczba spraw rozstrzygniętych ogółem w roku objętym informacją ..... 641

B. Liczba spraw pozostałych do rozstrzygnięcia na koniec roku ..... 92

**C. Sposób rozstrzygnięcia:**

| Lp. | Określenie rodzaju rozstrzygnięcia                                                                                                                                                                                                                                     | Ilość spraw |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 1.  | Sprawy rozstrzygnięte w formie decyzji i postanowień w sposób pozwalający na ocenę prawidłowości orzeczenia organu I instancji, w tym:                                                                                                                                 | 638         |
|     | decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 §1 pkt1 k.p.a. oraz art. 233 §1 pkt1 Ordynacji podatkowej)                                                                                                                                                     | 244         |
|     | decyzje zmieniające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art.138 §1 pkt2 k.p.a. oraz art.233 §1 pkt2a Ordynacji podatkowej)                                               | 62          |
|     | decyzje uchylające decyzje organu I instancji w całości i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia, jeżeli decyzja I instancji została wydana z naruszeniem przepisów art. 240 lub 247 Ordynacji podatkowej (art.233 §1 pkt2b Ordynacji podatkowej)               | 39          |
|     | decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 §2 k.p.a. oraz art.233 §2 Ordynacji podatkowej)                                                                                                                | 191         |
|     | decyzje odmawiające stwierdzenia nieważności decyzji ostatecznych (art. 156-158 k.p.a. oraz art. 247-251 Ordynacji podatkowej)                                                                                                                                         | 2           |
|     | decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art.156-158 k.p.a. oraz art.247-251 Ordynacji podatkowej)                                                          | 23          |
| 2.  | Sprawy rozstrzygnięte w inny sposób, w tym:                                                                                                                                                                                                                            |             |
|     | stwierdzenie niedopuszczalności odwołania oraz uchybienie terminu do wniesienia odwołania (art.134 k.p.a. oraz art.228 Ordynacji podatkowej)                                                                                                                           | 28          |
|     | zawieszenie postępowania (art.97 i 98 k.p.a. oraz art. 201 i 204 Ordynacji podatkowej)                                                                                                                                                                                 | 1           |
|     | umorzenie postępowania odwoławczego (art.138 §1 pkt3 k.p.a. oraz art. 233 §1 pkt3 Ordynacji podatkowej)                                                                                                                                                                | 22          |
|     | odmowa wznowienia postępowania (art.149 §3 k.p.a. oraz art.242 §3 Ordynacji podatkowej)                                                                                                                                                                                | 1           |
|     | odmowa wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art.157 §3 k.p.a. oraz art.249 §3 Ordynacji podatkowej)                                                                                                                                                   | 1           |
|     | decyzje wydane po wznowieniu postępowania, tj.: odmawiające uchylenia decyzji, uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art.151 k.p.a. oraz art. 245 Ordynacji podatkowej) | 2           |
| 3.  | Postanowienia wydane w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym                                                                                                                                                                                        |             |
|     | uznające zażalenia za nieuzasadnione                                                                                                                                                                                                                                   | 9           |
|     | Pozostałe, załatwione w inny sposób                                                                                                                                                                                                                                    | 13          |

**VI. LICZBA ORZECZEŃ W SPRAWIE OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE, OGÓŁEM ..... 3**

**A. Charakterystyka orzeczeń:**

| Lp. | Sposób załatwienia wniosków                                                     | Ilość spraw |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 1.  | oddalenie wniosku                                                               | -           |
| 2.  | ustalenie wypowiedzenia za uzasadnione w mniejszej wysokości i ustalenie opłaty | -           |
| 3.  | ugoda                                                                           | -           |
| 4.  | stwierdzenie uchybienia terminu do złożenia wniosku                             | 1           |
| 5.  | umorzenie postępowania                                                          | -           |
| 6.  | stwierdzenie bezpodstawności (nieskuteczności) wypowiedzenia                    | 2           |

**B. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń Kolegium .....1**

**C. Liczba spraw pozostałych do rozstrzygnięcia przez Kolegium ..... 3**

**VII. LICZBA DECYZJI I POSTANOWIEŃ KOLEGIUM ZASKARŻONYCH W ROKU OBJĘTYM INFORMACJĄ DO NACZELNEGO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO, OGÓŁEM ..... 79**

Wskaźnik zaskarżalności w stosunku do ogólnej liczby podjętych rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu ..... 12,38%

W 2002r. nastąpił spadek wpływu skarg na rozstrzygnięcia Kolegium o 9,3% (2001r. – 90 skarg). Najwyższa liczba skarg skierowanych do Naczelnego Sądu Administracyjnego dotyczyła decyzji w sprawach zobowiązań podatkowych - 20 skarg, w innych sprawach odpowiednio:

warunki zabudowy – 12,

pomoc społeczna – 11,

gospodarka gruntami, podziały nieruchomości i opłaty adiacenckie – 13,

prawa o ruchu drogowym i rejestracja pojazdów – 6,

zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych – 4,

ochrona przyrody (zezwolenie na wycięcie drzew, gospodarka odpadami) – 4,

prawa wodnego – 2,

odmowa wydania zaświadczenia o żądanej treści (bony paliwowe) – 3,

w innych sprawach – 3.

Jedna sprawa dotyczyła rozstrzygnięcia sporu kompetencyjnego pomiędzy Kolegium a Wojewodą Lubelskim, w której Sąd Administracyjny przyznał rację Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu.

**VIII. LICZBA SKARG NA BEZCZYNNOŚĆ KOLEGIUM SKIEROWANA DO NACZELNEGO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO, OGÓŁEM ..... 2**

**IX. LICZBA SKARG UWZGLĘDNIONYCH PRZEZ KOLEGIUM WE WŁASNYM ZAKRESIE W TRYBIE ART. 38 UST. 2 USTAWY O NSA, OGÓŁEM --**

**X. ORZECZNICTWO NACZELNEGO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO W SPRAWACH SKARG NA ORZECZENIA SAMORZĄDOWEGO KOLEGIUM ODWOŁAWCZEGO W ROKU OBJĘTYM INFORMACJĄ OGÓŁEM ..... 110**

**A. Rozstrzygnięcia Sądu dotyczące skarg na decyzje (postanowienia) Kolegium 108**

| Lp. | Sposób załatwienia skarg                                     | Ilość spraw |
|-----|--------------------------------------------------------------|-------------|
| 1.  | odrzućcie skargi                                             | 17          |
| 2.  | oddalające skargę                                            | 66          |
| 3.  | uchylające decyzje lub postanowienie                         | 16          |
| 4.  | stwierdzenie nieważności decyzji lub postanowienia           | 1           |
| 5.  | stwierdzenie niezgodności z prawem decyzji lub postanowienia | -           |
| 6.  | umorzenie postępowania sądowego                              | 8           |

**B. Rozstrzygnięcia Sądu dotyczące skarg na bezczynność Kolegium ..... 2**

| Lp. | Sposób załatwienia skarg                          | Ilość spraw |
|-----|---------------------------------------------------|-------------|
| 1.  | odrzućcie skargi                                  | 1           |
| 2.  | oddalające skargę                                 | 1           |
| 3.  | uchylające decyzje lub postanowienie              | -           |
| 4.  | zobowiązanie do dokonania czynności, wydania aktu | -           |
| 5.  | umorzenie postępowania                            | -           |

**C. Liczba spraw pozostających do rozstrzygnięcia przez NSA w roku 2003 w sprawach przesłanych w okresie sprawozdawczym ..... 46**

Termin wydania orzeczenia przez Naczelny Sąd Administracyjny – Ośrodek Zamiejscowy w Lublinie w sprawach zobowiązań podatkowych wynosi 3 – 4 miesiące, w innych sprawach, 10 – 12 miesięcy.

#### **VIII. OCENA ORZECZNICTWA ORGANÓW SAMORZĄDOWYCH I INSTANCJI**

1. W 2002r. do Samorządowego Kolegium Odwoławczego wpłynęło do załatwienia 816 spraw administracyjnych oraz 79 skarg do Naczelnego Sądu Administracyjnego (łącznie 895 spraw). W porównaniu do roku ubiegłego nastąpił nieznaczny spadek wpływu spraw o 3,6% (2001r. – 928 spraw).

Na podstawie dokonanej analizy i oceny orzecznictwa organów samorządowych I instancji stwierdzono:

- 38,24% rozstrzygnięć (decyzje – postanowienia) zaskarżonych przez strony zostało utrzymanych w mocy (w 2001r. - 43,43%),
- 37,46% rozstrzygnięć uchylono i przekazano do ponownego rozpatrzenia z powodu nieprawidłowości w przeprowadzanym postępowaniu

- administracyjnym (w 2001r. - 41,3%),
- 9,81% rozstrzygnięć zostało uchylonych w całości lub w części i w tych sprawach Samorządowe Kolegium Odwoławcze wydało merytoryczne rozstrzygnięcia (w 2001r. - 4%),
- 3,60% decyzji to decyzje stwierdzające nieważność rozstrzygnięć organów samorządowych I instancji (w 2001r. - 1,95%),
- 4,38% rozstrzygnięć to rozstrzygnięcia stwierdzające niedopuszczalność odwołania,
- 3,44% decyzji to decyzje o umorzeniu postępowania odwoławczego,
- 3,3% rozstrzygnięć to rozstrzygnięcia podjęte w inny sposób.

W dalszym ciągu utrzymuje się wysoki wskaźnik uchylonych orzeczeń organów samorządowych I instancji. W omawianym okresie nastąpił nieznaczny spadek rozstrzygnięć Kolegium, w których orzeczenia organów samorządowych I instancji zostały uchylone w całości do ponownego rozpatrzenia z powodu nieprawidłowości w przeprowadzonym postępowaniu administracyjnym lub podatkowym.

Nastąpił wzrost rozstrzygnięć Kolegium Odwoławczego, w których uchylono decyzje organu samorządowego I instancji w całości lub w części i w tych sprawach wydano merytoryczne rozstrzygnięcia przez organ odwoławczy.

Zmalał znacznie wpływ spraw dotyczących opłat za użytkowanie wieczyste gruntów, co jest związane z przekształceniem prawa użytkowania nieruchomości w prawo własności - tendencja ta zostanie utrzymana.

2. Analizując przyczyny uchylenia zaskarżonych decyzji (postanowień) należy stwierdzić, że w zasadzie powtarzają się stałe nieprawidłowości i z reguły dotyczą nieprzestrzegania reguł postępowania administracyjnego i ustawy Ordynacja podatkowa, a w szczególności :

- braku staranności w dokładnym ustaleniu stanu faktycznego, nieinformowania stron postępowania o okolicznościach faktycznych i prawnych mających wpływ na ustalenie ich praw i obowiązków,
- niezawiadamiania stron o wszczęciu postępowania lub dopuszczania do udziału w postępowaniu osób nie będących stronami oraz niezapewniania stronom czynnego udziału w toczącym się postępowaniu, a także uniemożliwiania stronom wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań przed wydaniem decyzji,
- zaniedbywania obowiązku nakazującego w sposób wyczerpujący zebrać i rozpatrzyć cały materiał dowodowy oraz przytoczyć w decyzji fakty które organ uznał za udowodnione, dowody na których się oparł, a także podać przyczyny, z powodu których innym dowodom odmówił wiarygodności i mocy dowodowej,

- lakonicznego uzasadniania decyzji administracyjnych,
- braku wniosków w sprawach o wyłączenie organu z mocy prawa do załatwienia indywidualnych spraw (art. 25 § 1 k.p.a. i art. 132 Ordynacji podatkowej),
- nieterminowego załatwiania podań i wniosków stron oraz nieterminowego nadsyłania akt w postępowaniu odwoławczym,
- nieprawidłowości w zakresie podejmowania decyzji na podstawie art. 132 § 1 k.p.a. (zmiana decyzji we własnym zakresie przez organ I instancji),
- nierespektowania przez organy I instancji oceny prawnej zawartej w decyzjach kasacyjnych organu odwoławczego, wydawanych na podstawie art. 138 § 2 k.p.a.,
- wadliwego kompletowania akt, co nie tylko dotyczy tego, że nie są one chronologicznie ułożone, trwale spięte i ponumerowane, ale przede wszystkim brakuje w nich szeregu istotnych dla danej sprawy dowodów, zawierają dowody kserowane zamiast oryginalnych.

Biała Podlaska, 31 marca 2003r.

PREZES  
Samorządowego Kolegium Odwoławczego  
w Białej Podlaskiej  
Zbigniew Jastrzęb